

Piotrków Trybunalski, 22 stycznia 2019 r.

KO.461-88/18

DECYZJA

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Piotrkowie Trybunalskim w składzie orzekającym:

Przewodnicząca - Lilla Król-Bubis (spr.)
Członkowie - Ewa Oleksiewicz-Głowacka
- Andrzej Piasta

po rozpatrzeniu odwołania Pani Justyny Jabłońskiej od decyzji Wójta Gminy Mniszków znak RB.6220.6.2018 z dnia 6 listopada 2018 r. ustalającej z wniosku HPENA Sp. z o.o. środowiskowe warunki realizacji przedsięwzięcia inwestycyjnego oraz stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 1MW włącznie, wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr 28, obręb Świeciechów, gmina Mniszków”, działając na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), dalej Kpa, orzeka:

utrzymuje się w mocy zaskarżoną decyzję.

UZASADNIENIE

Wymienioną wyżej decyzją z dnia 6 listopada 2018 r., podjętą m.in. na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 72 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84, art. 85 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.), dalej w skrócie u.i.o.ś., organ pierwszej instancji ustalił środowiskowe warunki dla planowanego przedsięwzięcia oraz stwierdził brak potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania tego przedsięwzięcia na środowisko. W części decyzji dotyczącej rodzaju i miejsca realizacji przedsięwzięcia organ wskazał, że:

- inwestycja zlokalizowana zostanie na działce nr ewid. 28 obręb Świeciechów, gmina Mniszków o powierzchni całkowitej 3,95 ha (RV, RVI), łączna powierzchnia terenu zajętego przez przedmiotową inwestycję nie będzie przekraczać 3 ha,
- przedmiotowa działka posiada dostęp do dwóch dróg publicznych od strony południowej dz. nr ewid. 214 obręb Świeciechów, gmina Mniszków oraz od strony zachodniej dz. nr ewid. 13 obręb Świeciechów, gmina Mniszków,
- teren inwestycji nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego,
- charakterystyka terenów zlokalizowanych wokół działki inwestycyjnej przedstawia się następująco:

- od południa - droga gminna, zaraz za nią zadrzewienie,
- od zachodu - droga gminna, zaraz za nią tereny rolnicze,
- od północy - tereny rolnicze i dalej teren leśny,
- od wschodu - tereny rolnicze i teren leśny,

- teren działki przeznaczony pod budowę przedmiotowej inwestycji w ewidencji gruntów zidentyfikowany jest jako teren rolniczy o następujących klasach gruntu: RV (2,226 ha), RVI (1,675). Całkowita powierzchnia całej działki inwestycyjnej nr 28 wynosi ok. 3,7 ha (z wypisu z wykazu działek ewidencyjnych z dnia 24 maja 2018 r. wynika, że działka nr 28 ma powierzchnię 3,96 ha - dopisek Kolegium). W dniu wykonywania inwentaryzacji przyrodniczej działka stanowiła uprawę rolną. Na działce inwestycyjnej znajduje się zabudowa mieszkaniowa (budynki jednorodzinne) i zagrodowa (budynki gospodarstwa rolnego). Na działce nie występują zadrzewienia i zakrzewienia, które kolidowałyby z planowaną inwestycją,
- na terenie planowanej inwestycji Inwestor zajmować się będzie produkcją energii elektrycznej pozyskiwanej ze słońca. Jest to odnawialne, czyste źródło energii. Głównym zadaniem przedmiotowej inwestycji będzie konwersja energii promieniowania słonecznego na energię elektryczną,

- w ramach niniejszej inwestycji planuje się montaż i/lub budowę następujących elementów:

- panele fotowoltaiczne (PV) o łącznej mocy nominalnej do 1,0 MW;
- konstrukcja nośna do instalacji paneli (tzw. stoły fotowoltaiczne) posadowiona na gruncie;
- falowniki (inwertery) przekształcające energię prądu stałego na energię prądu zmiennego o parametrach dostosowanych do sieci odbiorczej;
- instalacja monitorująca ilość wyprodukowanej energii oraz parametry pracy elektrowni fotowoltaicznej;
- instalacja odgromowa;
- kontenerowa szczelna stacja transformatorowa z transformatorem olejowym lub suchym nn/SN;
- ogrodzenie;
- pozostałe elementy infrastruktury niezbędne do funkcjonowania ww. inwestycji,

- na terenie przedmiotowej inwestycji planuje się **usytuowanie maksymalnie 5000 sztuk paneli fotowoltaicznych** - ilość paneli uzależniona będzie od ich jednostkowej mocy wytwórczej. Panel fotowoltaiczny jest częścią systemu fotowoltaicznego, w której zachodzi konwersja energii świetlnej na elektryczną. Panele fotowoltaiczne układane będą na stołach montażowych mieszczących od 2 do 20 paneli każdy (w zależności od wybranego systemu montażowego). Montaż paneli będzie miał miejsce na stalowych konstrukcjach. Przedmiotowa inwestycja nie będzie wyposażona w moduł automatycznego naprowadzania. Wysokość konstrukcji nie przekroczy 4 m nad poziomem gruntu. Poszczególne zespoły paneli połączone będą ze sobą kablami tworzącymi sekcję (string). Z uwagi na skalę przedmiotowej inwestycji można zastosować dwa typy falowników:

- inwertery stringowe (falowniki łańcuchowe) - obsługujące w przypadku małej instalacji fotowoltaicznej (1-60 kW) wszystkie moduły fotowoltaiczne, zazwyczaj wszystkie moduły łączone są jedynie szeregowo. Tylko w przypadku falowników większych mocy niektóre łańcuchy mogą być podłączone między sobą równolegle;
- inwertery (falowniki) centralne - inwertery dużej mocy (setek kW, a nawet MW) przeznaczone do pracy na farmach fotowoltaicznych. Często jeden inwerter centralny może obsługiwać wszystkie moduły na całej farmie fotowoltaicznej. W przypadku zastosowania falownika centralnego moduły łączone są szeregowo w celu osiągnięcia odpowiedniego napięcia a następnie utworzone łańcuchy łączone są równolegle i zbiorcze przewody łączone są do falownika.

W warunkach wykorzystania terenu w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich organ wskazał, że:

- na etapie realizacji/eksploatacji przedsięwzięcia należy:

- w celu ograniczenia uciążliwości hałasowej prace budowlane prowadzić w porze dziennej, tj. w godzinach 6⁰⁰ - 22⁰⁰;
- do prac używać sprawnego technicznie sprzętu, prace wykonywać z zachowaniem szczególnej ostrożności, substancji chemicznych używać zgodnie z przeznaczeniem i przechowywać je w specjalnie wydzielonych i zabezpieczonych miejscach, aby maksymalnie ograniczyć możliwość wycieków paliwa, oleju czy innych substancji bezpośrednio do ziemi i wód powierzchniowych;
- eliminować, w miarę możliwości, jednoczesną pracę maszyn, wyłączać silniki pojazdów podczas postoju, używać sprzętu budowlanego zgodnie z jego przeznaczeniem;
- ścieki sanitarne w fazie realizacji inwestycji gromadzić w przewoźnych kabinach sanitarnych z zapewnieniem regularnego ich opróżniania przez specjalistyczne firmy;
- wszelkie wykopy przed zasypaniem zlustrować w celu uwolnienia drobnych kręgowców i bezkręgowców, które mogły się do nich dostać. W sytuacji dłuższego funkcjonowania wykopów ich lustracje prowadzić codziennie;
- powstające w trakcie realizacji, eksploatacji i likwidacji przedsięwzięcia odpady gromadzić selektywnie w wyznaczonych miejscach, w szczelnych pojemnikach na terenie zaplecza budowy i systematycznie przekazywać firmom posiadającym stosowne pozwolenia;

- masy ziemne z wykopów wykorzystać do ich zasypania i niezbędnej niwelacji terenu, a ewentualny nadmiar przekazywać podmiotom posiadającym niezbędne pozwolenia;
 - do mycia paneli fotowoltaicznych stosować wodę zdemineralizowaną; panele fotowoltaiczne myć za pomocą myjki ciśnieniowej oraz szczotki; woda do mycia paneli ma być dowożona beczkowitzem;
 - zainstalować ogrodzenie z siatki wraz z niezbędnymi akcesoriami, które będzie zawieszane na wysokości ok. 20 cm nad powierzchnią terenu, nie tworząc bariery dla przemieszczania się drobnych zwierząt po terenie inwestycji;
 - zastosować transformator suchy żywiczny - bezolejowy (umieszczony w stacji transformatorowej) lub transformator olejowy (umieszczony w stacji transformatorowej);
 - pozostawić minimalną odległość dolnej części konstrukcji od powierzchni terenu, by zapewnić wystarczający prześwit do rozwoju roślinności, przede wszystkim trawy;
 - wykaszać roślinność pod panelami (trawy) za pomocą kosiarki rotacyjnej oraz wykaszarek; nie stosować żadnych środków chemicznych spowalniających wzrost roślin; wykaszanie mechaniczne terenu prowadzić po 1 sierpnia, po wyprowadzeniu lęgu przez ptaki; wykaszanie przeprowadzać w dni suche i słoneczne, od centrum farmy w kierunku jej brzegów, aby umożliwić ucieczkę zwierząt i ograniczyć ich śmiertelność;
 - w przypadku lokalizacji miejsca przyłączenia instalacji fotowoltaicznej do KSE poza terenem inwestycji, rów kablowy prowadzący do miejsca przyłączenia zaplanować drogą nie wymagającą wycinki drzew, poza terenami cieków wodnych, rowów melioracyjnych,
- rozwiązania chroniące środowisko; rodzaje działań zapobiegawczych lub ograniczających wpływ na środowisko:

- **etap realizacji:**

- prace budowlane prowadzone będą w godzinach od 6 - 22 w celu ograniczenia oddziaływania hałasu wytwarzanego przez użyte maszyny budowlane;
- prowadzenie prac ziemnych w sposób selektywny polegający na zebraniu w pierwszej kolejności 30-40 cm wierzchniej warstwy ziemi i składowanie jej w określonym miejscu (np. jedna ze stron wykopu) celem wykorzystania jej do odtworzenia zbliżonych do pierwotnych warunków glebowych i ułatwienie samorzutnego powrotu gatunków obecnej dotychczas flory;
- instalacja budowana będzie z gotowych elementów;
- właściwy nadzór i organizacja robót budowlanych, co powinno zapobiec zanieczyszczeniu środowiska przez substancje ropopochodne z maszyn i urządzeń budowlanych;
- postępowanie z odpadami, które powstaną na etapie budowy, eksploatacji i likwidacji zgodne z przepisami ustawy o odpadach, w szczególności gromadzenie poszczególnych rodzajów odpadów w przystosowanych do tego celu kontenerach, przekazywanie odpadów do transportu, odzysku lub unieszkodliwiania jedynie wyspecjalizowanym firmom, posiadającym odpowiednie pozwolenia;
- wykonywanie wykopów ziemnych ma odbywać się ze szczególną ostrożnością, a roboty ziemne mają ograniczać się do bezwzględnie minimum, aby uniemożliwić penetrację zanieczyszczonych wód opadowych do warstwy wodonośnej;
- materiały użyte do budowy nie mogą wchodzić w reakcje, które powodowałyby zanieczyszczenie wód podziemnych;
- bezwzględnie wprowadzić zakaz wylewania olejów i innych substancji niebezpiecznych w grunt,

- **etap eksploatacji:**

- zastosowanie najnowocześniejszych technologii;
- należy dokonywać okresowych konserwacji elementów elektrowni celem zapewnienia prawidłowego działania instalacji;
- zastosowanie powłok antyrefleksyjnych;
- stała kontrola i konserwacja projektowanej instalacji;
- zastosowanie technologii czyszczenia bez użycia środków chemicznych tylko wodą zdemineralizowaną celem zapobieżenia zanieczyszczeniu środowiska gruntowego;
- unikanie stosowania herbicydów i pestycydów;
- natomiast jeżeli już ich stosowanie jest konieczne zaleca się ograniczenie ich stosowania do minimum;

- zwiększenie różnorodności siedlisk na obszarze elektrowni poprzez:
 - a) koszenie roślinności i utrzymywanie fragmentów zielonych w postaci trawników,
 - b) utrzymywanie wybranych fragmentów terenu w postaci ugorów - chwasty, ziołorośla;
- nie składować odpadów na terenie inwestycji,
- rozwiązania chroniące środowisko na etapie likwidacji będą tożsame z etapem budowy ze względu na bardzo zbliżony charakter prac budowlanych i demontażowo-rozbiórkowych.

Organ stwierdził także, że przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia nie zachodzi potrzeba przeprowadzania:

- oceny oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w sprawie wydania pozwolenia na budowę,

- postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

W uzasadnieniu decyzji organ wskazał m.in., że:

- do wniosku złożonego w dniu 12.06.2018 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach załączono kartę informacyjną przedsięwzięcia, wypisy z rejestru gruntów wraz z mapą ewidencyjną obejmującą przewidywany teren, na którym realizowane będzie przedsięwzięcie oraz obejmującą obszar, na który będzie oddziaływać,

- planowane przedsięwzięcie zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 52 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 71), dalej jako „rozporządzenie RM”, tj.: „zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a, przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia”, stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko,

- zgodnie z procedurą u.i.o.ś. wystąpiono z wnioskiem do: Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi (dalej RDOŚ), Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opocznie (dalej PPIS) oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego, Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Piotrkowie Trybunalskim (dalej Wody Polskie), o wyrażenie opinii w przedmiocie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia,

- w odpowiedzi RDOŚ w dniu 28 czerwca 2018 r., zwrócił się do organu o uzupełnienie karty informacyjnej przedsięwzięcia (pismo znak: WOOŚ.4220.396.2018.MLa), co zostało uzupełnione i przesłane do RDOŚ przy piśmie z dnia 30.07.2018 r.,

- w dniu 22 czerwca 2018 r., (data wpływu do organu 02.07.2018 r.) Wody Polskie wyraziły opinię (znak sprawy: WA.ZZO.3.414.360.2018.SO), że dla planowanego przedsięwzięcia nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Następnie w dniu 07.08.2018 r., (data wpływu 16.08.2018 r.) Wody Polskie utrzymały swoją opinię w sprawie braku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia raportu dla planowanego przedsięwzięcia,

- pismem z dnia 02.07.2018 r., PPIS zwrócił się o niezwłoczne przesłanie uzupełnionej karty informacyjnej przedsięwzięcia, co uczyniono w dniu 03.08.2018 r.,

- w dniu 07.08.2018 r. RDOŚ wydał opinię (znak sprawy: WOOŚ.4240.396.2018.MLa.2), że dla ww. przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz wskazał warunki i wymagania, które należy zawrzeć w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Swoje stanowisko oparł na rodzaju, charakterze, usytuowaniu przedsięwzięcia oraz potencjalnej skali oddziaływania na środowisko,

- w dniu 14.08.2018 r. PPIS wydał opinię (znak sprawy: PPIS-ZNS-440/27-2/18), że nie zachodzi potrzeba oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,

- w trakcie postępowania Justyna Jabłońska (jedna ze stron postępowania) złożyła sprzeciw wobec projektowanej inwestycji, ponieważ planuje na działce nr 22, obręb Świeciechów budowę domu jednorodzinnego, a obecność farmy fotowoltaicznej to uniemożliwi,

- w dniu 01.10.2018 r. organ wydał postanowienie znak RB.6220.6.2018 w przedmiocie stwierdzenia braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko

dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 1 MW włącznie, wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ewid. 28, obręb Świeciechów, gmina Mniszków”,

- kierując się kryteriami zawartymi w art. 63 ust. 1 u.i.o.ś. organ uznał, że nie jest konieczne przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko. Do poszczególnych uwarunkowań odniesiono się w następujący sposób:

- planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie instalacji fotowoltaicznej o mocy do 1 MW włącznie wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce nr ewid. 28, obręb Świeciechów, gmina Mniszków,
- planowana inwestycja zlokalizowana będzie na terenie obecnie użytkowanym rolniczo (klasy gruntu: RV i RVI). Powierzchnia zajęta przez przedmiotową farmę fotowoltaiczną wynosić będzie do 3 ha. Na obszarze przeznaczonym pod inwestycję dominuje roślinność upraw rolnych oraz zbiorowiska roślin segetalnych. Na działce inwestycyjnej znajduje się zabudowa zagrodowa. Będzie ona oddalona od przedmiotowego przedsięwzięcia o ok. 40 m. Na działce nie występują zadrzewienia i zakrzewienia, które kolidowałyby z planowaną inwestycją. Charakterystyka terenów zlokalizowanych wokół miejsca inwestycji przedstawia się następująco:
 - od południa: droga gminna, zaraz za nią zadrzewienie;
 - od zachodu: droga gminna, zaraz za nią tereny rolnicze;
 - od północy: tereny rolnicze i dalej teren leśny;
 - od wschodu: tereny rolnicze i teren lasu.
- w ramach budowy farmy fotowoltaicznej o mocy do 1 MW zaplanowano montaż:
 - wolnostojących konstrukcji nośnych modułów fotowoltaicznych składających się z ocynkowanej stalowej ramy wraz z aluminiowymi (poziomymi i pionowymi) profilami nośnymi i elementami mocującymi. Zaprojektowano konstrukcje, które będą ustawione pod odpowiednim kątem, w kierunku południowym – bez możliwości zmiany kąta ustawienia paneli. Panele fotowoltaiczne wyposażone zostaną w powłokę antyrefleksyjną zapobiegającą efektowi olśnienia, o właściwościach antyelektrostatycznych co będzie minimalizowało konieczność czyszczenia powierzchni paneli;
 - inwerterów DC/AC o mocy nominalnej od 1 kW do 60 kW. Falowniki w zależności od możliwości ich podłączenia do modułów PV, zostaną zainstalowane w systemie rozproszonym bądź systemie centralnym (w prefabrykowanej stacji kontenerowej);
 - ogniw fotowoltaicznych do 5000 sztuk o mocy w zakresie od 250 do 400 W;
 - stacji transformatorowych: zainstalowany zostanie transformator olejowy lub suchy nn/SN; pośrednich rozdzielnic napięcia;
 - układów pomiarowo-zabezpieczających;
 - tras oraz linii kablowych;
 - instalacji odgromowych, przepięciowych oraz przetężeniowych;
 - dodatkowego oprzyrządowania pomocniczego;
 - ogrodzenia, oświetlenia, monitoringu,
- na terenie farmy wykonana zostanie droga technologiczna przeznaczona do transportu elementów farmy fotowoltaicznej. Farma fotowoltaiczna nie będzie ogrodzona elektronicznym systemem przewodowym, bądź bezprzewodowym do płoszenia zwierząt. Przewody elektryczne zostaną ułożone bezpośrednio w płytkim wykopie do głębokości około 1,5 m p.p.t.) i przykryte gruntem rodzimym. Planowana farma będzie monitorowana i zarządzana zdalnie. Czynności obsługowe i serwisowe wymagające udziału człowieka będą wykonywane okresowo,
- wnioskodawca planuje przyłączyć przedmiotową farmę fotowoltaiczną do napowietrznej linii średniego napięcia (SN) lokalnego operatora energetycznego zlokalizowanej na terenie przedmiotowej inwestycji, tj. na dz. nr ewid. 28. Z przesłanej dokumentacji nie wynika, aby droga linii energetycznej przebiegała przez tereny chronione, przebiegała przez ciek wodny, jej realizacja nie będzie wymagała wycinki drzew. Kable ułożone będą na głębokości 1 m. Dokładna lokalizacja i sposób wykonania przyłączenia do sieci ustalony zostanie przez operatora sieci elektroenergetycznej na etapie uzyskania warunków przyłączenia do sieci elektroenergetycznej,

- zakres planowanego do realizacji przedsięwzięcia obejmować będzie m.in. następujące prace: wbijanie profili konstrukcyjnych z opcjonalnym kotwieniem; skręcenie i montaż szkieletu konstrukcji nośnej modułów fotowoltaicznych; otwieranie wykopów pod kable, drogi oraz płyty fundamentowej; ustawienie na płycie fundamentowej stacji transformatorowej; ułożenie kabli w wykopach i wykonanie wszystkich instalacji elektrycznych; zasypanie wykopów; wykonanie zjazdu z drogi publicznej, drogi technologicznej i placu manewrowego; montaż ogrodzenia,
- emisja hałasu oraz zanieczyszczeń występująca w trakcie budowy planowanego przedsięwzięcia, ze względu na ograniczony czas jej występowania oraz przy założeniu przestrzegania przepisów budowlanych, będzie miała zasięg lokalny ograniczający się tylko do terenu, w sąsiedztwie placu budowy. Użycie ciężkiego sprzętu powodować będzie występowanie emisji zanieczyszczeń emitowanych przez silniki spalinowe: samochodów ciężarowych do transportu mas ziemnych, gotowych elementów prefabrykowanych, innych potrzebnych materiałów budowlanych oraz wywozu wytworzonych odpadów oraz koparek i ładowarek do prac związanych z wykonywaniem robót ziemnych. Uciążliwości te ustaną po zakończeniu prac montażowych,
- prace realizacyjne związane będą z zapotrzebowaniem na typowe materiały budowlane: kruszywo, cement, beton, stal konstrukcyjna, profile aluminiowe oraz szereg elementów instalacyjnych (łączniki, kable, elementy montażowe paneli itp.). W trakcie budowy farmy fotowoltaicznej zostaną wytworzone odpady m.in.:

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość [Mg]
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,4
17 02 03	Tworzywa sztuczne	0,5
17 04 05	Żelazo i stal	0,8
17 04 11	Kable inne niż wymienione w 17 04 10	0,3
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów o demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	0,3
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	0,3

- odpady gromadzone będą w obrębie placu budowy, na wyznaczonym do tego celu terenie, w specjalnie oznaczonych, szczelnych workach i kontenerach (zaleca się by teren, na którym gromadzone będą odpady wyłożony został geomembraną separacyjną, która będzie stanowiła ochronę przed przedostawaniem się zanieczyszczeń do środowiska gruntowo-wodnego). Inwestor przewiduje sortowanie różnych grup odpadów w odpowiednich pojemnikach. Po wypełnieniu kontenerów odpady będą przekazywane posiadającym zezwolenia firmom, do odzysku lub unieszkodliwienia. Ścieki socjalno-bytowe będą odprowadzane do przenośnych toalet, a następnie wywożone z terenu inwestycji przez wyspecjalizowaną firmę,
- w trakcie prowadzonych prac budowlanych wykonane będą wykopy otwarte pod ułożenie kabli (wykopanie rowu, wysypanie podsypki, ułożenie systemu kabli, zasypanie kabli rodzimym gruntem oraz rekultywacja terenu). Poprowadzenie kabli będzie wymagało wykonania płytkich wykopów, jednak prace te nie będą związane z niwelacją gruntu, ani z przenoszeniem mas ziemnych. Prace te odbywać się będą ze szczególną ostrożnością, a roboty ziemne ograniczać się będą do bezwzględного minimum, aby uniemożliwić penetrację zanieczyszczonych wód opadowych do warstwy wodonośnej,
- w celu ograniczenia oddziaływania na etapie prowadzonych prac budowlanych zaplanowano:
 - elementy farmy fotowoltaicznej składne będą z gotowych elementów;
 - prace budowlane mają być prowadzone w godzinach od 6⁰⁰ - 22⁰⁰;
 - prowadzony ma być właściwy nadzór i organizacja robót budowlanych, co powinno zapobiec zanieczyszczeniu środowiska przez substancje ropopochodne z maszyn i urządzeń budowlanych;
 - samochody powinny być parkowane na terenie utwardzonym tłuczniem lub gotowymi płytami typu „jumbo” (zaplecze, parking, miejsce na składowanie sprzętu budowlanego, powinny być wyłożone geomembraną separacyjną, która będzie stanowiła ochronę przed przedostawaniem się ewentualnych zanieczyszczeń do środowiska gruntowo-wodnego);

- rozpoczęcie prac budowlanych poza okresem lęgów ptaków, który przypada na miesiące marzec - sierpień (w wyjątkowych sytuacjach dopuszcza się również rozpoczęcie prac w sezonie lęgowym, najlepiej po 1 lipca kiedy większość ptaków wyprowadzi lęgi, a kwalifikowany ornitolog stwierdzi w drodze pisemnej opinii, że na powierzchni nie ma już lęgowych ptaków);
- w przypadku prowadzenia wykopów w okresie od marca do połowy października wykopy zostaną zabezpieczone siatką o oczkach nie większych niż 0,5 cm i wysoką na co najmniej 50 cm (siatka wkopana będzie w ziemię) zabezpieczającą przed wpadaniem do wykopu drobnych kręgowców. W trakcie prowadzenia prac ziemnych, niezależnie od okresu prowadzenia prac budowlanych wykopy powinny być kontrolowane pod kątem występowania w nich małych zwierząt. W przypadku obecności zwierząt powinny być usuwane i wypuszczane w bezpiecznej odległości;
- dla wszystkich urządzeń, przez które przepływa prąd elektryczny, zostanie wykonana izolacja okablowania w celu zmniejszenia ryzyka porażenia prądem;
- w przypadku zaistnienia awarii, gdy wystąpi skażenie gruntu ropopochodnymi substancjami nastąpi niezwłoczne usunięcie skażonej warstwy ziemi przez wyspecjalizowane przedsiębiorstwo, a teren zostanie przywrócony do stanu pierwotnego;
- magazynowanie olejów, smarów i innych materiałów ropopochodnych niezbędnych do eksploatacji i konserwacji sprzętu, w celu minimalizacji niebezpieczeństwa zanieczyszczenia środowiska wodno-gruntowego, będzie odbywało się poza miejscem realizacji prac,
- likwidacja przedsięwzięcia będzie wiązała się z pracami rozbiórkowymi elementów farmy fotowoltaicznej, ogrodzenia. Prace te prowadzone będą ręcznie, jedynie wbite uprzednio w grunt profile będą musiały zostać wyciągnięte za pomocą maszyn budowlanych, np. ładowarki bądź dźwigu. Po demontażu instalacji teren zostanie wyrównany i przywrócony dotychczasowy sposób użytkowania. Rekultywacja terenu inwestycji będzie miała na celu przywrócenie środowiska glebowego do stanu przed realizacyjnego, uzupełnieniu ewentualnych ubytków mas ziemnych powstałych w wyniku prowadzenia wykopów. Odpady powstałe na etapie likwidacji, w szczególności odpady niebezpieczne będą przekazane zewnętrznym, wyspecjalizowanym podmiotom, posiadającym odpowiednie zezwolenia, zgodnie z zasadą prewencji, w celu ich odzysku, a następnie recyklingu,
- na etapie eksploatacji farma fotowoltaiczna oddziaływać będzie na środowisko w sposób ciągły, w zakresie emisji pól elektromagnetycznych oraz emisji hałasu. Z uwagi jednak na wysoką jakość zainstalowanych kabli, umieszczenie kabli pod ziemią (linie kablowe prowadzone będą pod ziemią na głębokości 1,5 m p.p.t.), umieszczenie transformatora wewnątrz stacji oraz posadowienie instalacji fotowoltaicznych w odpowiedniej odległości od ogrodzenia, nie nastąpi przekroczenie dopuszczalnych norm, w zakresie oddziaływania elektromagnetycznego. Oddziaływanie to będzie odwracalne - trwające do czasu zakończenia eksploatacji obiektu i zamknie się w granicach przedsięwzięcia,
- w przedmiotowej farmie zaplanowano instalację inwerterów w systemie rozproszonym lub w systemie centralnym (w prefabrykowanej stacji kontenerowej). W obu przypadkach łączna moc nominalna falowników nie będzie przekraczać 1 MW. Z uwagi na to, że projektowana farma fotowoltaiczna pracuje w dzień, emisja hałasu z inwerterów będzie nieznaczna, a także to, że panele fotowoltaiczne nie będą wyposażone w automatyczny system naprowadzania oraz zachowana zostanie odległość między rzędami (pozwoli to na naturalne chłodzenie), to można przyjąć, że zostaną dotrzymane dopuszczalne poziomy hałasu dla terenów chronionych oraz oddziaływanie z zakresu emisji hałasu będzie w niewielkim zakresie wykraczać poza granice przedmiotowej działki. Z karty informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że w sąsiedztwie przedmiotowej farmy fotowoltaicznej nie są planowane inwestycje o podobnym charakterze, tym samym nie dojdzie do kumulacji oddziaływań,
- funkcjonowanie elektrowni fotowoltaicznej (czas trwania przedsięwzięcia około 30 lat) nie będzie związane z wykorzystaniem wody, z powstawaniem ścieków technologicznych oraz ścieków bytowych. Ustawienie paneli fotowoltaicznych pod kątem (w kierunku południowym) spowoduje, że wody opadowe będą odprowadzane bezpośrednio do gruntu. W przypadku dużego zabrudzenia do mycia paneli fotowoltaicznych stosowana będzie woda

zdemineralizowana. Czyszczenie ich odbywać się będzie 1 - 2 razy do roku za pomocą szczotki na wążniku oraz wody zdemineralizowanej, która nie pozostawia smug. Nie będzie to jednak stanowiło niebezpieczeństwa dla środowiska gruntowo-wodnego, ponieważ będzie to mieszaniną wody oraz kurzu osadzonego na panelach,

- eksploatacja farmy fotowoltaicznej związana będzie z niewielkim zużyciem paliwa do maszyn rolniczych dokonujących czynności obsługowych (np. mycia paneli oraz wykaszania terenu farmy), czynności serwisowych. Wystąpi zapotrzebowanie na niewielkie ilości energii elektrycznej koniecznej do zasilenia urządzeń elektroenergetycznych oraz systemu monitoringu, w sytuacji gdy sama nie produkuje energii (np. w nocy). Na etapie eksploatacji inwestycji powstawać będą niewielkie ilości odpadów takich jak zużyte urządzenia zawierające zużyte elementy instalacji, kable oraz materiały izolacyjne. Odpady te składowane będą w sposób selektywny w kontenerach i na bieżąco, tj. po zakończonych robotach odbierane będą przez wyspecjalizowane jednostki,
- przedmiotowe przedsięwzięcie zlokalizowane jest poza obszarami chronionymi na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (obecnie t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1614 ze zm.). Najbliżej położonymi obszarami są:
 - Sulejowski Park Krajobrazowy - otulina w odległości ok. 1,2 km;
 - Piliczański Obszar Chronionego Krajobrazu w odległości ok. 2,9 km;
 - rezerwat przyrody Błogie w odległości ok. 3,9 km;
 - obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Dolina Czarnej PLH260015 w odległości ok. 4,5 km;
 - obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Dolina Środkowej Pilicy PLH100008 w odległości ok. 7,4 km.

Przez zachodnią część analizowanego terenu przebiega korytarz ekologiczny o nazwie Dolina Dolnej Pilicy symbol GKPdC-7,

- planowana inwestycja nie sąsiaduje bezpośrednio z obszarami Natura 2000. Z uwagi na rodzaj i charakterystykę, skalę inwestycji oraz odległość nie będzie miała znaczącego negatywnego oddziaływania na cele ochrony, przedmioty ochrony, integralność obszarów i spójność Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000. Z informacji zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że inwestycja nie będzie miała wpływu na różnorodność biologiczną, tj. liczebność i kondycję populacji gatunków chronionych, nie będzie mieć wpływ na niszę ekologiczną gatunku, utratę siedliska itp.,
- podczas realizacji i eksploatacji inwestycji zmianie ulegnie rolnicze wykorzystanie terenu na obszarze około 3 ha. Obszar przeznaczony pod planowane przedsięwzięcie stanowi obecnie grunty rolne. W celu ograniczenia oddziaływania farmy fotowoltaicznej na środowisko przyrodnicze na etapie eksploatacji, winno się po wybudowaniu farmy teren obsiać mieszaną traw i roślin zielnych właściwych siedliskowo na analizowanym terenie, dzięki czemu przez okres eksploatacji teren farmy będzie podlegał naturalnej sukcesji roślinnej,
- wykaszanie mechaniczne terenu powinno być prowadzone po 1 sierpnia, po wyprowadzeniu lęgu przez ptaki, w dni suche i słoneczne, od centrum farmy w kierunku jej brzegów. Taki sposób koszenia umożliwi ucieczkę zwierząt i ograniczy ich śmiertelność. Późne koszenie ma również na celu umożliwienie zakwitnięcia i zaowocowania roślinom zielnym, co stworzy dobre warunki siedliskowe dla owadów. W celu ograniczenia wzrostu roślin nie będą używane żadne środki ochrony roślin, ani sztuczne nawozy. Zgodnie z informacją zawartą w karcie informacyjnej przedsięwzięcia na terenie zajęтым pod inwestycję nie występują zadrzewienia i zakrzaczenia śródpolne. Panele fotowoltaiczne zostaną umieszczone w rzędach, między którymi pozostawiony zostanie odstęp. Przestrzeń ta nie będzie przekształcana i pozostanie biologicznie czynna. W ramach jednego rzędu, panele zostaną połączone za pomocą stalowych konstrukcji i posadowione na podporach - słupkach wkręconych (lub wbitych) w grunt. Średnia wysokość, na której usytuowany jest panel fotowoltaiczny wynosi około 0,5 m nad gruntem. Wysokość panelu w rzucie bocznym wraz ze słupkiem wynosić będzie do 4 m,
- z karty informacyjnej przedsięwzięcia nie wynika, aby inwestycja realizowana była na obszarach, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone. Zasięg oddziaływania przedsięwzięcia pokrywać się będzie przede wszystkim z terenem realizacji

inwestycji i nie będzie w znaczący sposób oddziaływać na tereny przylegające do przedmiotowych działek. Z karty informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że teren inwestycji nie jest obszarem wodno-błotnym, ani terenem o płytkim zaleganiu wód podziemnych. Nie znajduje się na terenie siedlisk łęgowych oraz w ujściu rzek. Teren inwestycji nie znajduje się także w strefie ochronnej ujęć wód i obszarach ochronnych zbiorników wód śródlądowych. W otoczeniu terenu inwestycji brak obszarów o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne. Teren inwestycji nie jest obszarem przylegającym do jezior, a także nie jest obszarem uzdrowiska i obszarem ochrony uzdrowskiej,

- po przeanalizowaniu zgromadzonego w przedmiotowej sprawie materiału dowodowego stanowisk organów opiniujących, danych zawartych w karcie informacyjnej o planowanym przedsięwzięciu oraz uwarunkowaniach wymienionych w art. 63 u.i.o.ś., tj. rodzaj i charakterystyka przedsięwzięcia, usytuowanie oraz rodzaj i skala możliwego oddziaływania przedsięwzięcia, nie stwierdzono potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,
- zgodnie z art. 84 ust. 2 u.i.o.ś. integralną częścią decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest charakterystyka przedsięwzięcia stanowiąca załącznik do decyzji.

Odwołanie od powyższej decyzji z dnia 6 listopada 2018 r. wniosła Justyna Jabłońska, uznana przez organ za stronę postępowania. W odwołaniu skarżąca podnosi, że:

- planowana inwestycja jest zlokalizowana na terenie obecnie użytkowanym rolniczo (klasy gruntu RV i RVI). Zgodnie ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Mniszków z dnia 22.10.2013 r., teren inwestycji, tj. działka nr 28 obręb Świeciechów i działka nr 22, której jest właścicielką znajdują się w terenie: RP (Rolniczej Przestrzeni Produkcyjnej) oraz ZLD (Tereny Dolesień). W związku z powyższym teren inwestycji nie jest zgodny z wyżej wymienionym Studium oraz nie są to tereny przemysłowe,
- jest właścicielką działki nr 22, z którą bezpośrednio graniczy teren planowanej inwestycji. Na swojej działce w przyszłości planuje budowę budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Planowana farma fotowoltaiczna będzie negatywnie oddziaływać na jej działkę - efekt odbicia światła,
- tereny wokół planowanej inwestycji to tereny lasów, w których zamieszkuje wiele gatunków ptaków. W trakcie pobytu na swojej działce wielokrotnie zaobserwowała obecność sów. Planowana inwestycja będzie miała bardzo negatywny wpływ na siedliska tych i wielu innych ptaków. Dlatego też uważa, że przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach powinna być sporządzona inwentaryzacja ornitologiczna oraz raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- wobec powyższego nie zgadza się z decyzją organu gminy z dnia 06.11.2018 r. stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania inwestycji na środowisko,
- wnosi o stwierdzenie nieważności zaskarżonej decyzji,
- jej zdaniem inwestycje takie jak farmy fotowoltaiczne powinny powstawać na terenach do tego przeznaczonych, czyli na terenach przemysłowych, a nie na terenach lasów.

Organ pierwszej instancji przy piśmie znak RB.6220.6.2018 z dnia 26 listopada 2018 r. przekazał odwołanie do Kolegium wraz z aktami sprawy.

Kolegium Odwoławcze zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 71 ust. 1 u.i.o.ś., decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. Stosownie zaś do ust. 2 tego artykułu, uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych:

- 1) przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
 - 2) przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.
- Z kolei w myśl art. 80 ust. 2 u.i.o.ś., właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony (poza wyjątkami określonymi w tym przepisie).

Jak wynika z akt przedmiotowej sprawy, Gmina Mniszków nie posiada planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu planowanego przedsięwzięcia.

Przedsięwzięcie, o którym mowa w ww. decyzji pierwszoinstancyjnej jest przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, należącym do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 52 lit. b) rozporządzenia RM.

Stosownie do art. 59 ust. 1 pkt 2 u.i.o.ś. realizacja przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 tej ustawy. W myśl zaś art. 63 ust. 1 u.i.o.ś., obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza, w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, uwzględniając łącznie następujące kryteria:

1) rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia, z uwzględnieniem:

a) skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji, a także istotnych rozwiązań charakteryzujących przedsięwzięcie,

b) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,

c) różnorodności biologicznej, wykorzystywania zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi,

d) emisji i występowania innych uciążliwości,

e) ocenionego w oparciu o wiedzę naukową ryzyka wystąpienia poważnych awarii lub katastrof naturalnych i budowlanych, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii, w tym ryzyka związanego ze zmianą klimatu,

f) przewidywanych ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów oraz ich wpływu na środowisko, w przypadkach gdy planuje się ich powstawanie,

g) zagrożenia dla zdrowia ludzi, w tym wynikającego z emisji;

2) usytuowanie przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym i planowanym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego - uwzględniające:

a) obszary wodno-błotne, inne obszary o płytkim zaleganiu wód podziemnych, w tym siedliska łąkowe oraz ujścia rzek,

b) obszary wybrzeży i środowisko morskie,

c) obszary górskie lub leśne,

d) obszary objęte ochroną, w tym strefy ochronne ujęć wód i obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,

e) obszary wymagające specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin, grzybów i zwierząt lub ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszary Natura 2000, oraz pozostałe formy ochrony przyrody,

f) obszary, na których standardy jakości środowiska zostały przekroczone lub istnieje prawdopodobieństwo ich przekroczenia,

g) obszary o krajobrazie mającym znaczenie historyczne, kulturowe lub archeologiczne,

h) gęstość zaludnienia,

i) obszary przylegające do jezior,

j) uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej,

k) wody i obowiązujące dla nich cele środowiskowe;

3) rodzaj, cechy i skalę możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do kryteriów wymienionych w pkt 1 i 2 oraz w art. 62 ust. 1 pkt 1, wynikające z:

- a) zasięgu oddziaływania - obszaru geograficznego i liczby ludności, na którą przedsięwzięcie może oddziaływać,
- b) transgranicznego charakteru oddziaływania przedsięwzięcia na poszczególne elementy przyrodnicze,
- c) charakteru, wielkości, intensywności i złożoności oddziaływania, z uwzględnieniem obciążenia istniejącej infrastruktury technicznej oraz przewidywanego momentu rozpoczęcia oddziaływania,
- d) prawdopodobieństwa oddziaływania,
- e) czasu trwania, częstotliwości i odwracalności oddziaływania,
- f) powiązań z innymi przedsięwzięciami, w szczególności kumulowania się oddziaływań przedsięwzięć realizowanych i zrealizowanych, dla których została wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia – w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,
- g) możliwości ograniczenia oddziaływania.

W postanowieniu stwierdzającym obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko organ określa jednocześnie zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (art. 63 ust. 4 u.o.ś.).

Organ zobowiązany jest również wydać postanowienie, jeżeli nie stwierdzi potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (art. 63 ust. 2 u.o.ś.).

Z art. 64 ust. 1, 2, 3 i 3a u.o.ś. wynika, że:

- postanowienia, o których mowa wyżej, wydaje się po zasięgnięciu opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska, właściwego organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej (w określonych przypadkach), organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, jeżeli planowane przedsięwzięcie kwalifikowane jest jako instalacja, o której mowa w art. 201 ust. 1 tej ustawy oraz organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne,
- organ zasięgający opinii przedkłada wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartę informacyjną przedsięwzięcia oraz wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku (z wyjątkami określonymi w ustawie),
- ww. organy, uwzględniając łącznie uwarunkowania, o których mowa w art. 63 ust. 1, wydają opinię co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku stwierdzenia takiej potrzeby - co do zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- opinia regionalnego dyrektora ochrony środowiska lub organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej o braku obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może wskazać na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków lub wymagań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c, lub nałożenia obowiązku działań, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 lit. b.

W przypadku gdy nie została przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach właściwy organ stwierdza brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (art. 84 ust. 1). W decyzji, o której mowa w ust. 1, właściwy organ może określić warunki lub wymagania, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c, lub nałożyć obowiązek wykonania działań, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 lit. b, w szczególności jeżeli wynikają one z postanowienia, o którym mowa w art. 63 ust. 2a (art. 84 ust. 1a). Załącznik do decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stanowi charakterystyka przedsięwzięcia (art. 84 ust. 2). Ponadto zgodnie z art. 85 ust. 2 pkt 2 u.i.o.ś. organ winien zawrzeć w takiej decyzji informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 63 ust. 1, uwzględnionych przy stwierdzaniu braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W przedmiotowej sprawie organ I instancji podjął decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po wcześniejszym wydaniu postanowienia znak RB.6220.6.2018 z dnia 1 października 2018 r. o stwierdzeniu braku obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia, spełniającą wymogi przepisów u.i.o.ś. Przed wydaniem powyższego postanowienia organ wystąpił do RDOŚ, PPIS oraz Wód Polskich o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

RDOŚ w piśmie znak WOOŚ.4240.396.2018.MLa.2 z dnia 7 sierpnia 2018 r. wyraził opinię, że dla ww. przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Jednocześnie wskazał na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań koniecznych do uwzględnienia na etapie realizacji i/lub eksploatacji przedsięwzięcia.

PPIS w piśmie z dnia 14 sierpnia 2018 r. znak PPIS-ZNS-440/27-2/18 wyraził opinię, że dla przedmiotowej inwestycji nie zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w zakresie przewidzianym w art. 66 u.i.o.ś.

Wody Polskie w pismach z dnia 22 czerwca 2018 r. oraz 7 sierpnia 2018 r. wyraziły opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Powyższe organy szczegółowo uzasadniły zajęte w sprawie stanowiska.

W niniejszej sprawie należy zgodzić się z organem I instancji, że planowane przedsięwzięcie nie będzie powodować negatywnego oddziaływania na środowisko. Analiza karty informacyjnej przedsięwzięcia i jej uzupełnienia wskazuje, że dokument ten spełnia wymogi stawiane przez art. 62a u.i.o.ś. Zawiera on podstawowe informacje o planowanym przedsięwzięciu, w szczególności dane o:

- 1) rodzaju, skali i usytuowaniu przedsięwzięcia,
- 2) powierzchni zajmowanej nieruchomości, a także obiektu budowlanego oraz dotychczasowym sposobie ich wykorzystywania i pokryciu nieruchomości szatą roślinną,
- 3) rodzaju technologii,
- 4) ewentualnych wariantach przedsięwzięcia,
- 5) przewidywanej ilości wykorzystywanej wody, surowców, materiałów, paliw oraz energii,
- 6) rozwiązaniach chroniących środowisko,
- 7) rodzajach i przewidywanej ilości wprowadzanych do środowiska substancji lub energii przy zastosowaniu rozwiązań chroniących środowisko,
- 8) możliwym transgranicznym oddziaływaniu na środowisko,
- 9) obszarach podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz korytarzach ekologicznych, znajdujących się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia,
- 10) przedsięwzięciach realizowanych i zrealizowanych, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia - w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem,
- 11) ryzyku wystąpienia poważnej awarii lub katastrofy naturalnej i budowlanej,
- 12) przewidywanych ilościach i rodzajach wytwarzanych odpadów oraz ich wpływie na środowisko,
- 13) pracach rozbiórkowych dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Karta informacyjna przedsięwzięcia na wezwanie RDOŚ została uzupełniona w zakresie wskazanym w piśmie RDOŚ z dnia 28 czerwca 2018 r., tj. o:

- 1) ponowną analizę i szczegółowy opis wpływu związanego z lokalizacją przedsięwzięcia w obrębie korytarza Dolina Dolnej Pilicy,

- 2) przewidywane ilości wykorzystanej wody, surowców, materiałów, paliw oraz energii na etapie prowadzonych prac budowlanych na etapie realizacji oraz na etapie eksploatacji inwestycji,
- 3) opis sposobu przyłączenia elektrowni fotowoltaicznej do Krajowego Systemu Elektroenergetycznego poprzez przedstawienie wykazu działek, na których inwestor planuje usytuować infrastrukturę przyłączeniową wraz ze wskazaniem miejsca przyłączenia do sieci (należy podać kilka możliwych miejsc przyłączenia wraz z numerem ewid. działki), lokalizacji transformatora, napięcia roboczego linii elektroenergetycznej, do której będzie dostarczana wytwarzana w elektrowni energia elektryczna oraz sposobu realizacji przewodów przyłączeniowych – linie kablowe napowietrzne, podziemne (długość trasy przebiegu linii wraz z prezentacją jej na mapie w skali umożliwiającej odczytanie numerów ewidencyjnych działek),
- 4) w przypadku, gdy ww. kable elektroenergetyczne będą przechodziły przez ciekі wodne, rowy melioracyjne, w ramach podłączenia do KSE, wskazanie tych miejsc na mapie w skali umożliwiającej odczytanie numerów ewidencyjnych działek, a następnie opisanie metody prowadzenia prac związanych z ułożeniem ww. kabli przez ciekі wodne, rowy melioracyjne (dla przedsięwzięcia - przy południowej granicy), wskazanie terminów oraz działań minimalizujących,
- 5) przedstawienie na załączniku graficznym położenie planowanej farmy fotowoltaicznej w tym: zaznaczenie powierzchni przedsięwzięcia, położenia paneli fotowoltaicznych, położenia stacji transformatorowej oraz wskazanie planowanego ewentualnego miejsca wpięcia do Krajowego Systemu Elektroenergetycznego,
- 6) w celu zobrazowania skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji, przedstawienie szczegółowego bilansu działki inwestycyjnej przed i po realizacji przedsięwzięcia (należy wyszczególnić powierzchnie utwardzone, nieutwardzone, powierzchnię biologicznie czynną, w tym maksymalną przewidywaną wielkość terenu zajętego przez poszczególne elementy elektrowni słonecznej, plac manewrowy, itd.), a także określenie wielkości terenu czasowo zajętego w trakcie budowy,
- 7) zweryfikowanie odległości pomiędzy przedmiotowym przedsięwzięciem, a terenami zabudowy, w konsekwencji ponowne przeanalizowanie oddziaływania akustycznego na tereny objęte ochroną akustyczną.

Także na wniosek PPIS (pismo z dnia 2 lipca 2018 r.) inwestor uzupełnił kartę informacyjną przedsięwzięcia o następujące informacje:

- 1) na załączniku graficznym przedstawienie położenia planowanej farmy fotowoltaicznej w tym: zaznaczenie powierzchni przeznaczonej pod montaż paneli, położenia paneli fotowoltaicznych, położenia stacji transformatorowej, lokalizacji placów manewrowych,
- 2) przeanalizowanie oraz podanie uciążliwości związanych z uciążliwością akustyczną, zważywszy na fakt lokalizacji transformatora na terenie przedmiotowej inwestycji. Podanie rodzaju oraz maksymalnego poziomu mocy akustycznej planowanego transformatora,
- 3) zweryfikowanie odległości pomiędzy przedmiotowym przedsięwzięciem, a terenami zabudowanymi budynkami mieszkalnymi (działka nr ewid. 28, obręb Świeciechów), w konsekwencji przeanalizowanie oddziaływania akustycznego na terenie objętym ochroną akustyczną,
- 4) opisanie sposobu chłodzenia inwerterów. W przypadku zastosowania aktywnego chłodzenia, wskazanie maksymalnej ilości i mocy akustycznych zastosowanych wentylatorów,
- 5) opisanie sposobu czyszczenia paneli fotowoltaicznych, częstotliwości, oraz podanie jakie środki będą do tego stosowane,
- 6) w celu zobrazowania skali przedsięwzięcia i wielkości zajmowanego terenu oraz ich wzajemnych proporcji, przedstawienie szczegółowego bilansu działki inwestycyjnej przed i po realizacji przedsięwzięcia (wyszczególnienie powierzchni utwardzonych, nieutwardzonych, powierzchni biologicznie czynnej, w tym podanie maksymalnej przewidywanej wielkości terenu zajętego przez poszczególne elementy elektrowni słonecznej, plac manewrowy itp.).

Ocena przedsięwzięcia, przy zastosowaniu rozwiązań, na które wskazano w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, i na które zwrócił uwagę organ I instancji w zaskarżonej decyzji, pozwala na stwierdzenie, że przedsięwzięcie nie wpłynie negatywnie na środowisko. W ocenie Kolegium, nie ma podstaw, aby przedłożonemu przez inwestora dokumentowi odmówić waloru wiarygodności i nie przyjąć go za podstawę ustaleń faktycznych.

W przedstawionych wyżej okolicznościach – w ocenie Kolegium - zasadnie organ I instancji stwierdził w zaskarżonej decyzji brak potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz jednocześnie, zgodnie z opinią RDOŚ, określił warunki i wymagania konieczne do uwzględnienia na etapie realizacji/eksploatacji przedsięwzięcia.

W przedmiotowej sprawie karta informacyjna przedsięwzięcia jest podstawowym dowodem. Brak jest dowodów przeciwnych w tym względzie.

Odnosząc się do zarzutów odwołania należy stwierdzić, że nie mogą mieć one wpływu na ocenę zaskarżonej decyzji. Zapisy w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mniszków nie są brane pod uwagę w postępowaniu w przedmiocie środowiskowych uwarunkowań. Studium nie jest aktem prawa miejscowego i jego ustalenia nie są wiążące dla organów gminy. Także przyszłe zamierzenia skarżącej dotyczące budowy budynku jednorodzinnego na działce nr 22 nie mogą w tym postępowaniu odnieść żadnego skutku, a przede wszystkim wpłynąć na podjęte rozstrzygnięcie. Odnosząc się do obaw o efekt odbicia światła wyjaśnić należy, że z karty informacyjnej przedsięwzięcia wynika, że planowane do instalacji moduły fotowoltaiczne pokryte będą powłoką antyrefleksyjną. Ponadto montaż modułów będzie miał miejsce na stalowych lub aluminiowych konstrukcjach nachylonych w kierunku południowym, natomiast działka skarżącej znajduje się od północnej strony terenu inwestycji. Podkreślić należy, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest decyzją uznaniową. Oznacza to, że organ właściwy do wydania tej decyzji winien przeprowadzić postępowanie przewidziane przepisami u.i.o.ś. i jest zobligowany wydać tę decyzję, jeżeli inwestor spełni wymagania przewidziane przepisami tej ustawy (por. wyrok WSA w Łodzi sygn. akt II SA/Łd 439/11 z dnia 18 listopada 2011 r., CBOSA). Przesłanki wydania decyzji negatywnej, tzn. decyzji o odmowie ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia, muszą wynikać z konkretnie wskazanych uregulowań prawnych i faktycznych. Odmowa wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach może zatem nastąpić w przypadku wystąpienia sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z postanowieniami obowiązującego planu zagospodarowania przestrzennego, odmowy uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez organ współdziałający, czy też sprzeczności z innymi przepisami prawa. Podstawę taką może również stanowić wynikająca z art. 81 ust. 1 u.i.o.ś. odmowa zgody na realizację przedsięwzięcia w innym wariantcie niż proponowany przez wnioskodawcę.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Decyzja niniejsza jest ostateczna.

Pouczenie:

Strona ma prawo do wniesienia skargi na niniejszą decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi ul. Piotrkowska 135, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim, ul. J. Słowackiego 19, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 64b § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm.) – zwanej dalej p.p.s.a., skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać: wskazanie zaskarżonej decyzji, żądanie jej uchylecia oraz oznaczenie organu, który wydał zaskarżoną decyzję.

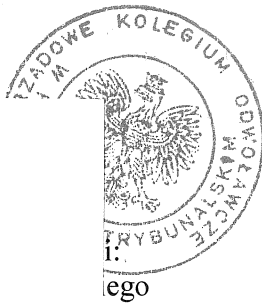
Wpis od skargi ma charakter stały i stosownie do § 2 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 221 poz. 2193 ze zm.) wynosi 200 zł.

Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1 p.p.s.a.).

Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1 p.p.s.a.).

W myśl art. 254 § 1 p.p.s.a. wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Otrzymują:



Przewodnicząca:

Członkowie:

łgoszczy